

**Határok és határtérségek konferencia**

**Rendező: MTA Közgazdaság- és Regionális Tudományi**

**Kutatóközpont Regionális Kutatások Intézete**

**Időpont: 2014. június 25–26.**

**Helyszín: [Centrál Hotel](#) 4400 Nyíregyháza, Nyár u. 2–4.**

# A határ menti együttműködési programok az Európai Unió többéves pénzügyi kereteiben

**Somai Miklós**

*somai.miklos@krtk.mta.hu*



MFF ceiling for total commitments

MFF ceiling for total payments

- MFF ceiling for heading 1
- Margin
- EU budget for heading 1
- MFF ceiling for heading 2
- Margin
- ...



COMMITMENTS

PAYMENTS

Year N



**EUROPEAN  
COMMISSION**  
makes a proposal



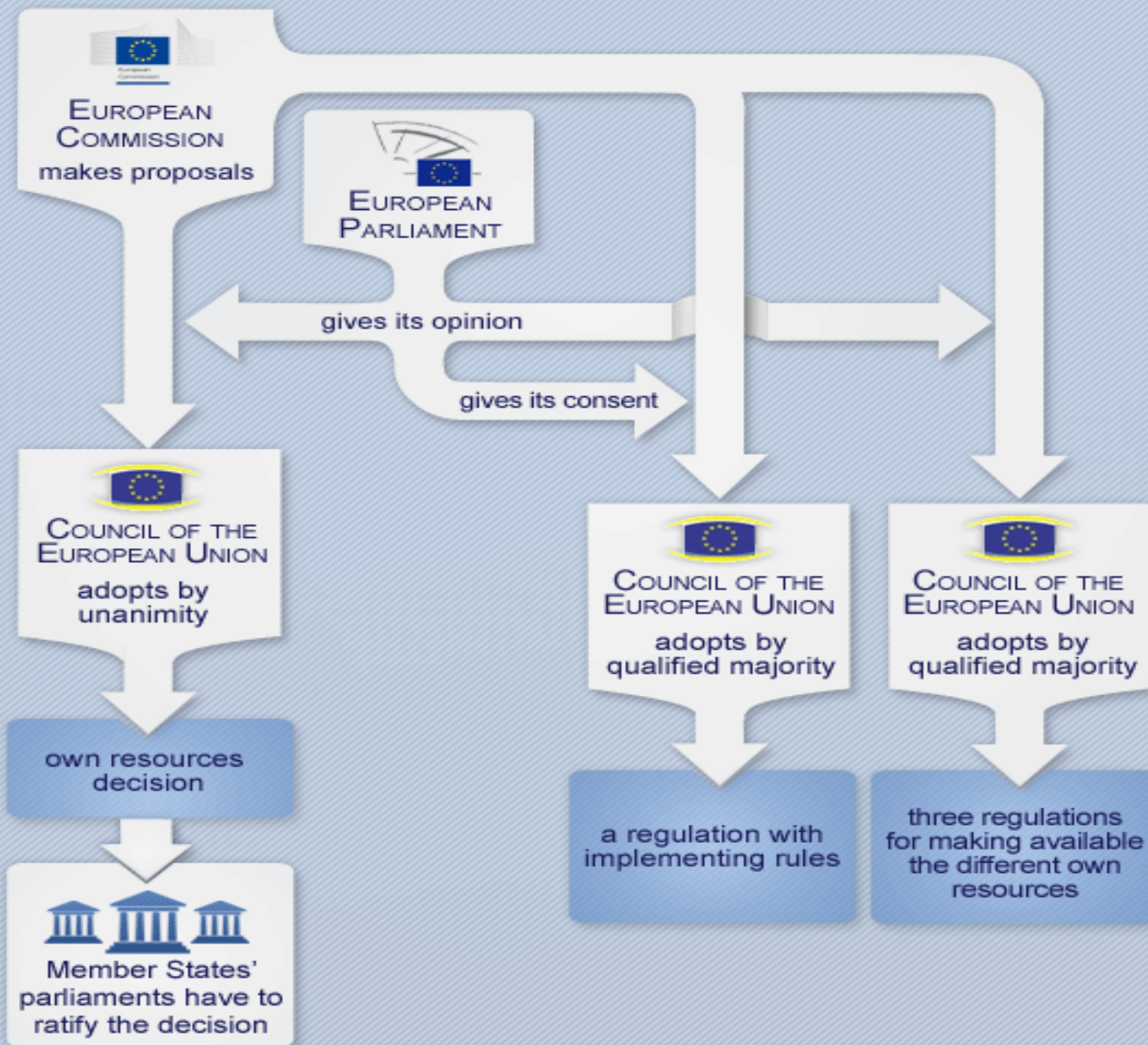
**EUROPEAN  
PARLIAMENT**

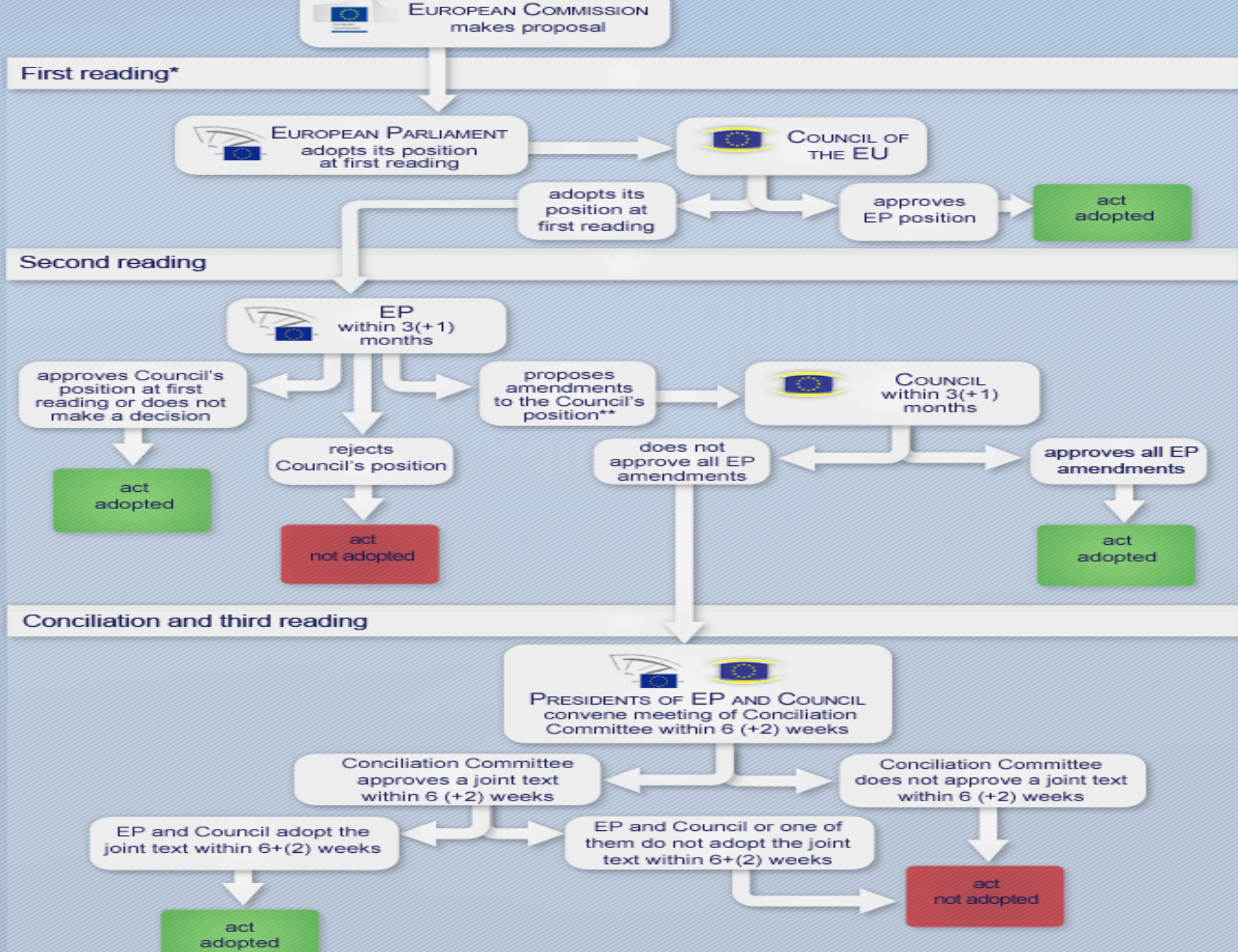
gives its consent



**COUNCIL OF THE  
EUROPEAN UNION**  
adopts by  
unanimity  
(or by qualified majority if  
European Council  
unanimously so decides)

**MFF  
Regulation**





2011-2012, COM proposal on MFF + ~70 Fund Specific proposals for Regulations

### Political track

2011, Clarification phase

2012, Negotiation Phase

2013, Concluding phase

Feb 2013, EUCO MFF agreement

March 2013, COM to translate broad MFF cuts into specific budgets

June 2013, EP consent on MFF ?

June 2013, MFF Regulation adopted ?

### Legislative track

CAP

Cohesion

2012 – On-going discussions within Council and EP to determine positions on CAP reform proposals

2012 – 4 GAC agreements on a partial general approach

July 2012- EP REGI position

Nov 2012 - EP and Council trilogue commences

Jan 2013 – EP COMAGRI vote on amendments to CAP package

March 2013 – EP and Council negotiating mandates to be agreed and trilogue commences

March-May 2013 - EP and Council trilogue continues

June – Oct 2013, CAP legislative package adopted by Council & EP

October 2013 - Cohesion Policy package adopted by Council & EP

Late 2013 – early 2014 - Member States develop and adopt Partnership Agreements and Operational/Rural Dev. programmes

*'Nothing is agreed until everything is agreed'*

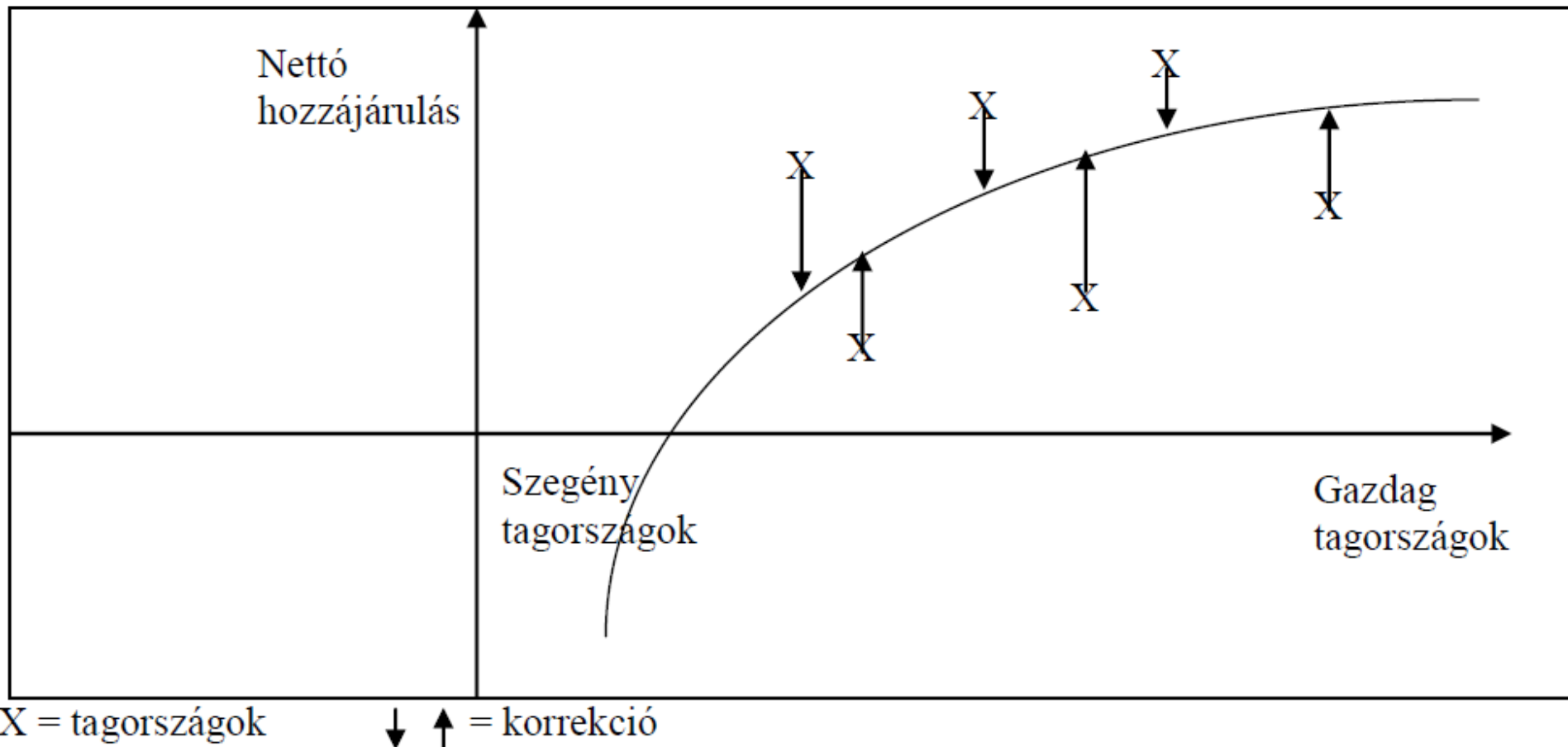
*'Nothing is agreed until everything is agreed'*

*Danger of watering down green provisions*

Necessary to secure env. & climate spending and safeguards

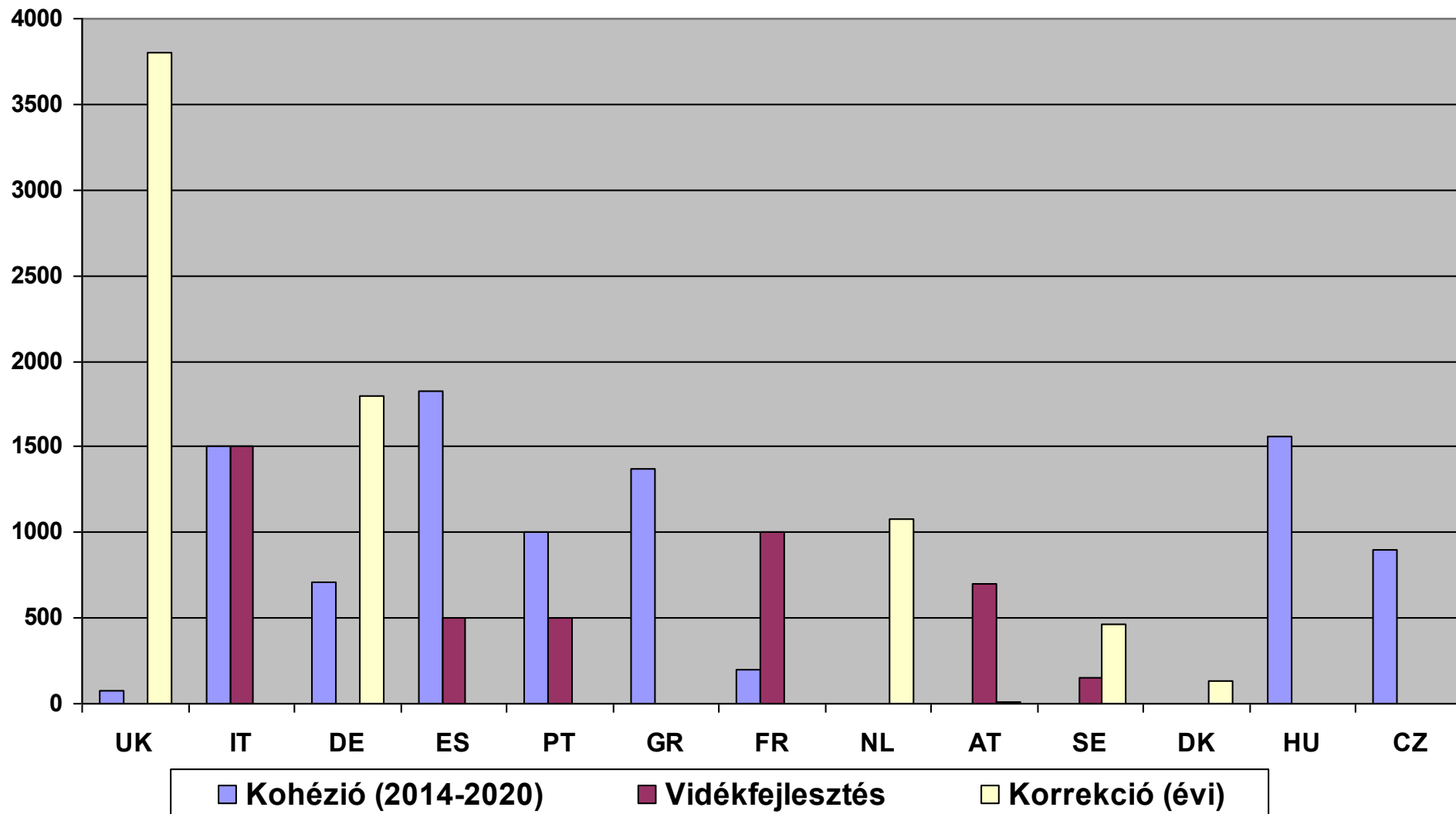
# Bizottsági javaslat általános korrekcióra

(2011 őszén)



**Johan Ureel** (*Head of Unit, Outlook for financing and budget forecasts of own resources, DG for financial programming and budget, European Commission* előadása 2013. november 25-én az **MFF 2014-2020: less money, less Europe? Prospects, interests, explanations** c. nemzetközi konferencián az MTA KRTK VGI-ben

# Az országspecifikus, egyedi rendelkezések hatása néhány tagországban (mio. €)



Megjegyzés: Az Egyesült Királyságnak járó *rebate* (visszatérítés), valamint Németország, Svédország és Hollandia ÁFA-alapú forrásra vonatkozó kedvezményei a 2012-es adatok alapján lettek kalkulálva.

Forrás: Európai Tanács (2013): Következtetések – Többéves Pénzügyi Keret 2014-2020 – 2013. február 8. pp. 19-20; 29; 45.

[http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/HU/ec/135373.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/HU/ec/135373.pdf); Bizottság (web): EU expenditure and revenue [http://ec.europa.eu/budget/figures/interactive/index\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/budget/figures/interactive/index_en.cfm)



# Az országspecifikus, egyedi rendelkezések hatása a régi és az új tagországokban (mio. €)

|                    | Kohézió      | Vidék-<br>fejlesztés | Korrek-<br>ció | Összesen:<br>(2014-2020) |
|--------------------|--------------|----------------------|----------------|--------------------------|
|                    | (2014-2020)  |                      | (évi)          |                          |
| Összesen (EU-15):  | 6 892        | 4 610                | 7 287          | 62 508                   |
| EU-15 részesedése: | 70,50%       | 91,90%               | 100,00%        | 95,00%                   |
| Összesen (EU-12):  | 2 885        | 406                  | -              | 3 291                    |
| EU-12 részesedése: | 29,50%       | 8,10%                | 0,00%          | 5,00%                    |
| <b>EU-27:</b>      | <b>9 777</b> | <b>5 016</b>         | <b>51 006</b>  | <b>65 799</b>            |

Megjegyzés: A korrekciók éves összegei hétszeres értéken kerültek bele a tagállami összesítésekbe, valamint az EU-15 és az EU-27-re vonatkozó összesítésekbe. Az Egyesült Királyságnak járó *rebate* (visszatérítés), valamint Németország, Svédország és Hollandia ÁFA-alapú forrásra vonatkozó kedvezményei a 2012-es adatok alapján lettek kalkulálva. Forrás: Európai Tanács (2013): Következtetések – Többéves Pénzügyi Keret 2014-2020 – 2013. február 8. pp. 19-20; 29; 45. [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/HU/ec/135373.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/HU/ec/135373.pdf); Bizottság (web): EU expenditure and revenue [http://ec.europa.eu/budget/figures/interactive/index\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/budget/figures/interactive/index_en.cfm)

Kohézió barátai

Hatékonyabb (kisebb) költés barátai

EE

PT

CZ

GR

BE/LU

UK

PL

NL

SE

H

IT/ES

DK

RO

DE

LV

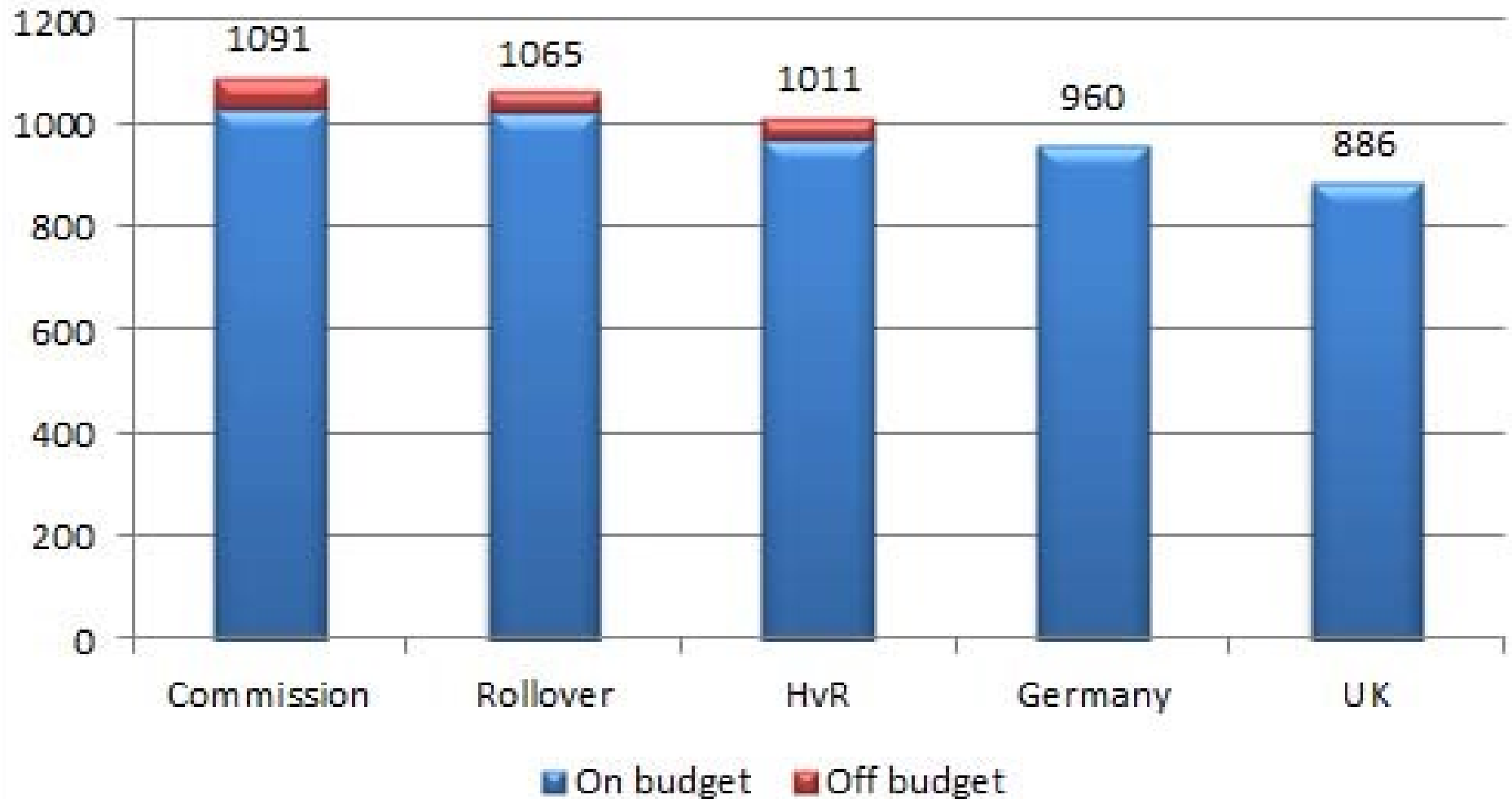
FI

IRL

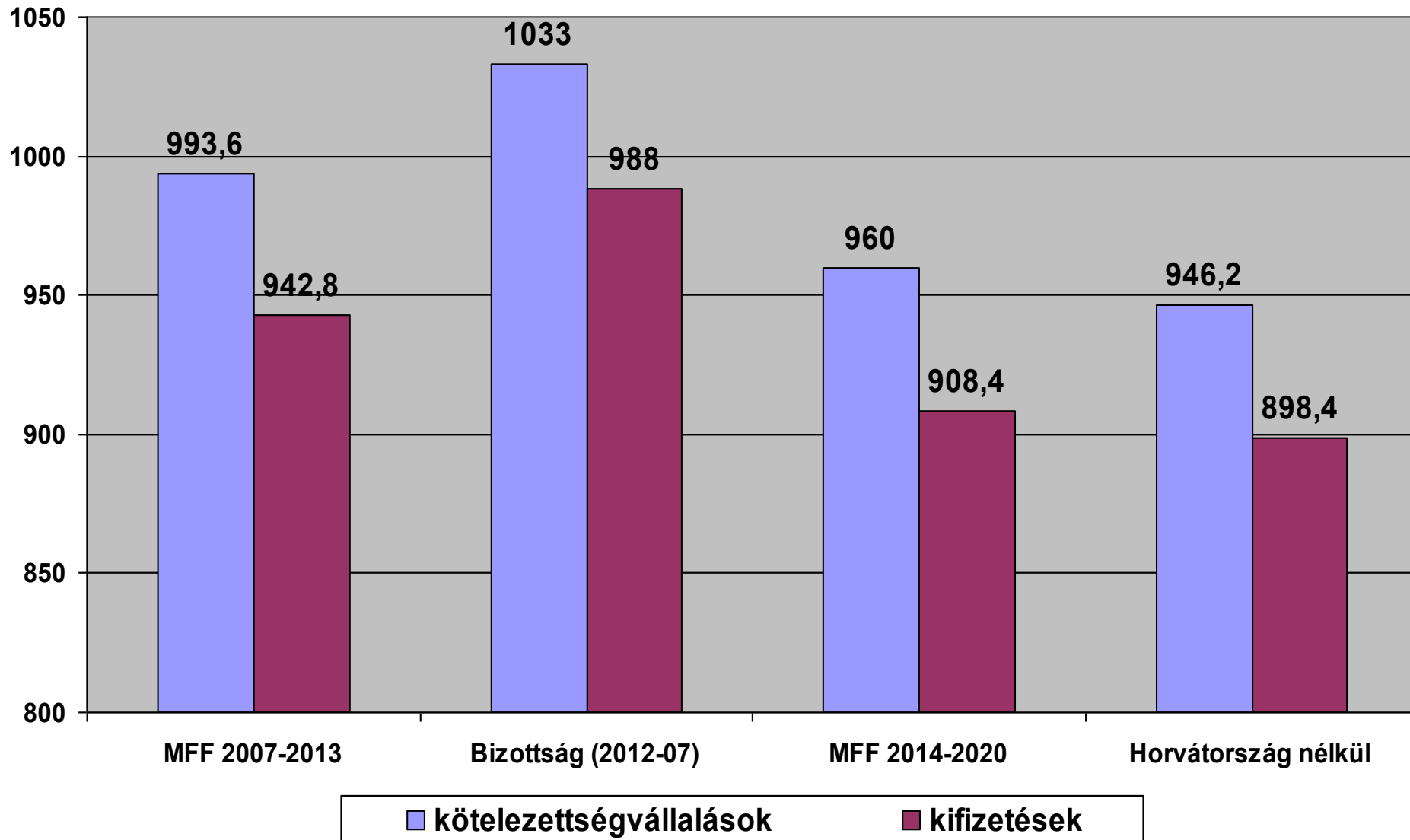
FR/AT

Közös agrár-politika barátai

## Proposals for the 2014 - 2020 EU budget (€bn) Including off budget items



# A fősszegek változása (md €, 2011-es árak)



| <b><i>Kötelezettségvállalások:</i></b>                    | MFF<br>2014-20 | MFF<br>2007-13 | változás<br>(%)        |
|-----------------------------------------------------------|----------------|----------------|------------------------|
|                                                           | <b>Md €</b>    | <b>Md €</b>    | <b>MFF<br/>új/régi</b> |
| 1.) Intelligens és inkluzív növekedés                     | 450            | 446            | 0,9%                   |
| 1/a Versenyképesség a növekedésért és a foglalkoztatásért | 126            | 91             | 37,3%                  |
| 1/b Gazdasági, társadalmi és területi kohézió             | 325            | 355            | -8,4%                  |
| <b><i>ebből Európai Területi Együttműködés</i></b>        | <b>8,95</b>    | <b>8,65</b>    | <b>3,4%</b>            |
| 2.) Fenntartható növekedés - természeti erőforrások       | 373            | 421            | -11,3%                 |
| ebből: KAP piaci támogatások és közvetlen kifizetések     | 278            | 337            | -17,5%                 |
| 3.) Biztonság és uniós polgárság                          | 16             | 12             | 26,8%                  |
| 4.) EU mint globális szereplő                             | 59             | 57             | 3,3%                   |
| 5.) Igazgatás                                             | 62             | 57             | 8,0%                   |
| <b>Összes kötelezettségvállalás:</b>                      | <b>960</b>     | <b>993</b>     | <b>-3,4%</b>           |
| MFF-en kívüli kiadások                                    | 37             | 41             | -9,5%                  |

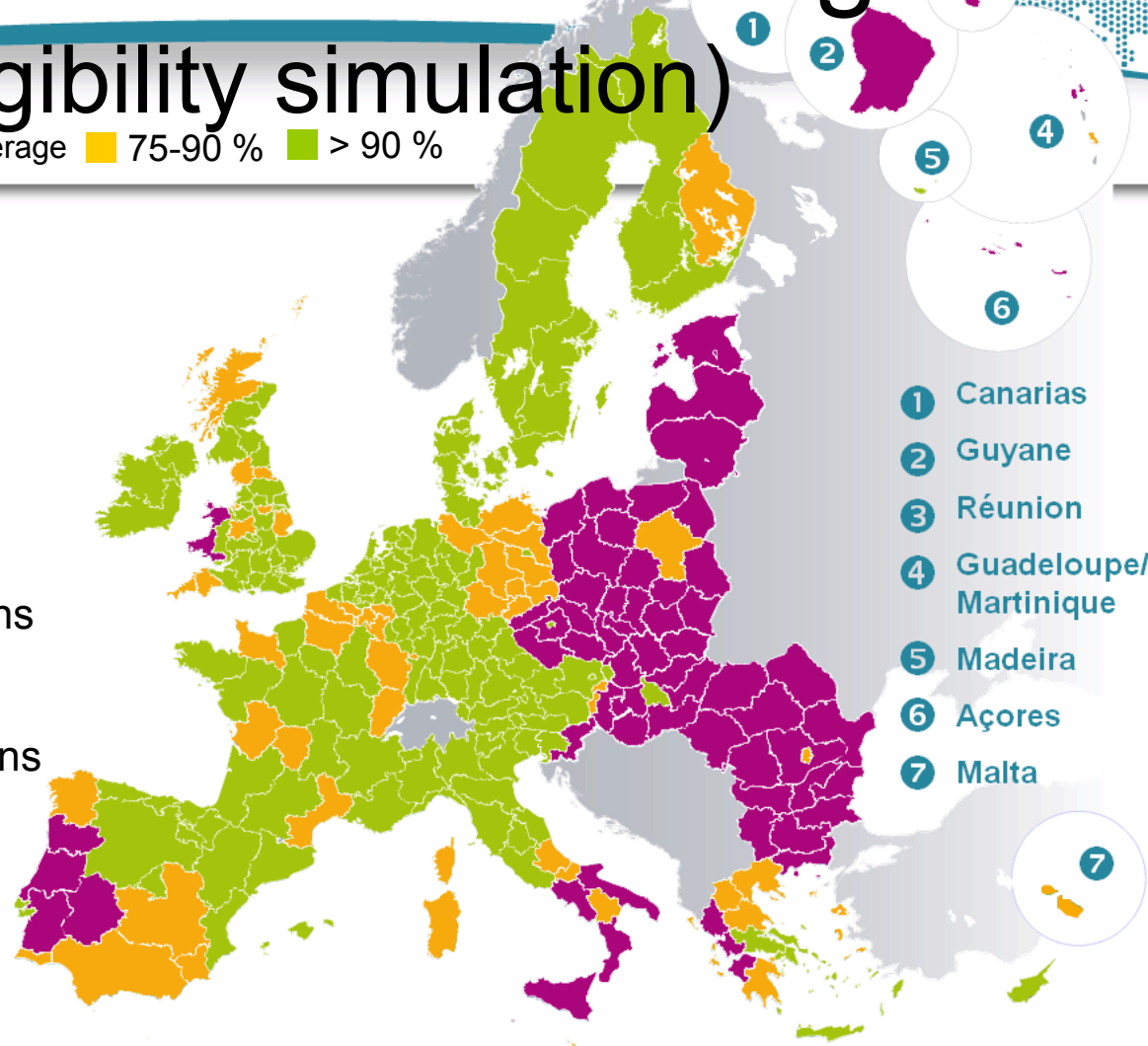
# A fair system for all EU regions (eligibility simulation)

GDP/capita\* ■ < 75 % of EU average ■ 75-90 % ■ > 90 %

\*index EU27=100

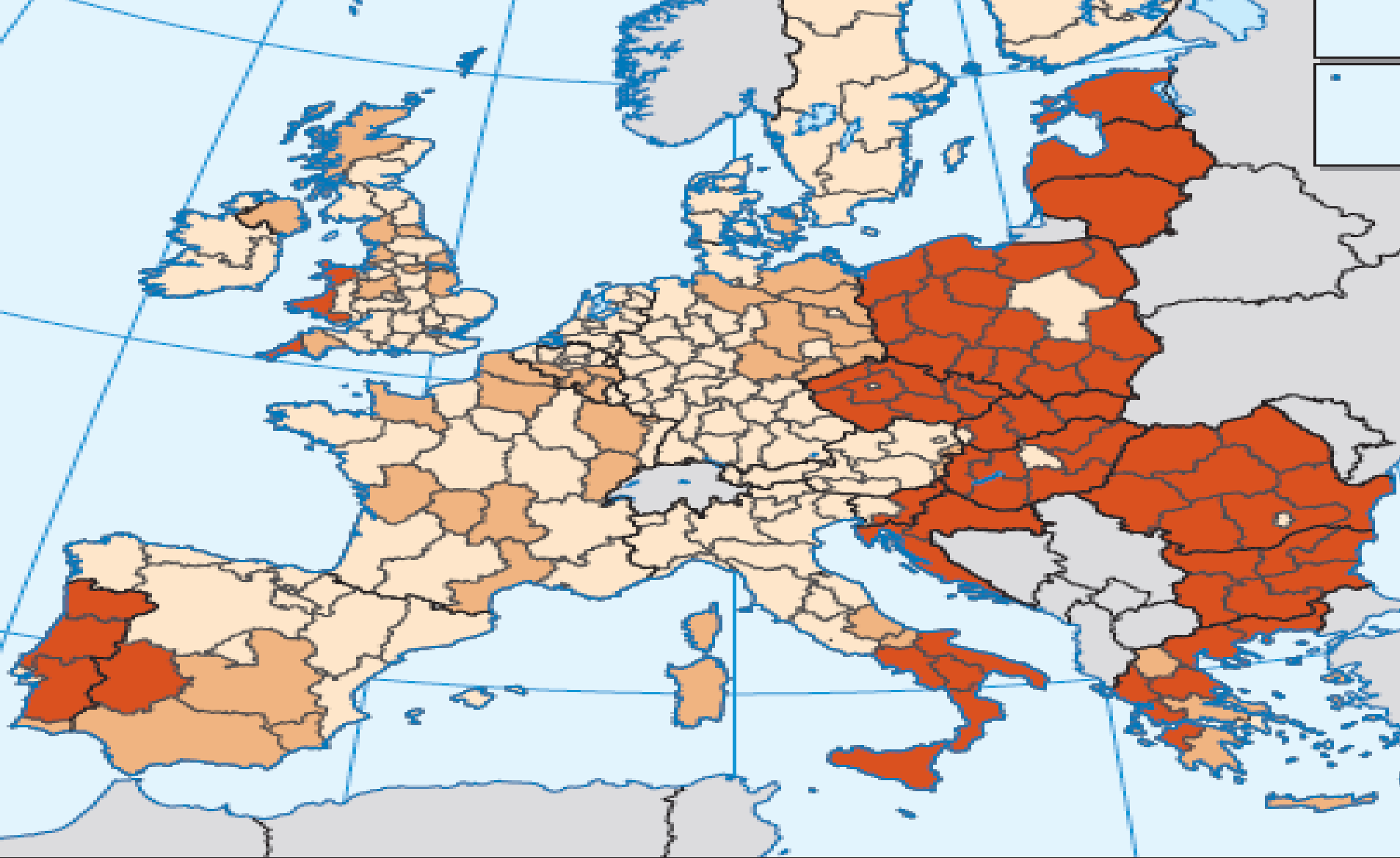
## 3 categories of regions

- Less developed regions
- Transition regions
- More developed regions



Regional GDP figures: 2006-07-08

© EuroGeographics Association for the administrative boundaries



## Structural Funds (ERDF and ESF) eligibility 2014-2020

### Category

- Less developed regions
- Transition regions
- More developed regions

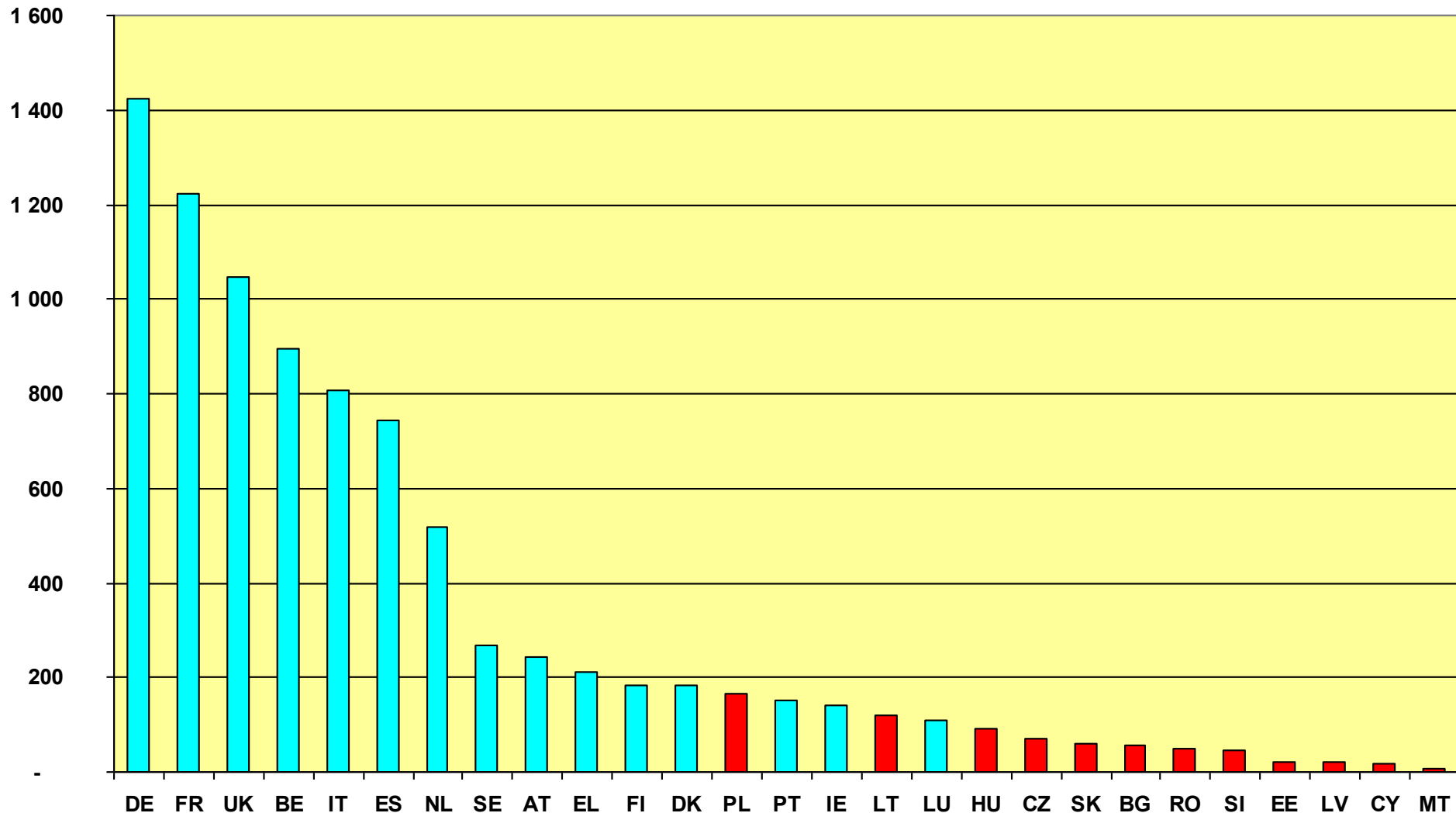
Note: Mayotte will be eligible as less developed region  
Source: DG REGIO

**Kohéziós politika alatt évente elérhető összegek 2013-ban és a következő (2014-2020-as) MFF-ben az Európai Tanács 2013. február 7/8-i megállapodása alapján (md EUR, 2011-es árak)**

| „A növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” számára biztosított források” 1b Alfejezet kiadásainak 96%-a („Gazdasági, társadalmi és területi kohézió) | 2013  | MFF<br>2014-2020 | Változás |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|------------------|----------|
| <b>Fejlettebb (versenyképességi) régiók</b>                                                                                                                         | 6,31  | 7,07             | 12,0%    |
| <b>Legkevésbé fejlett (konvergencia) régiók</b>                                                                                                                     | 30,69 | 23,47            | -23,5%   |
| Átmeneti régiók                                                                                                                                                     | 1,96  | 4,53             | 130,5%   |
| <b>Kohéziós Alap</b>                                                                                                                                                | 11,89 | 9,48             | -20,2%   |
| Távoli és gyéren lakott régiók                                                                                                                                      | 0,25  | 0,20             | -20,5%   |

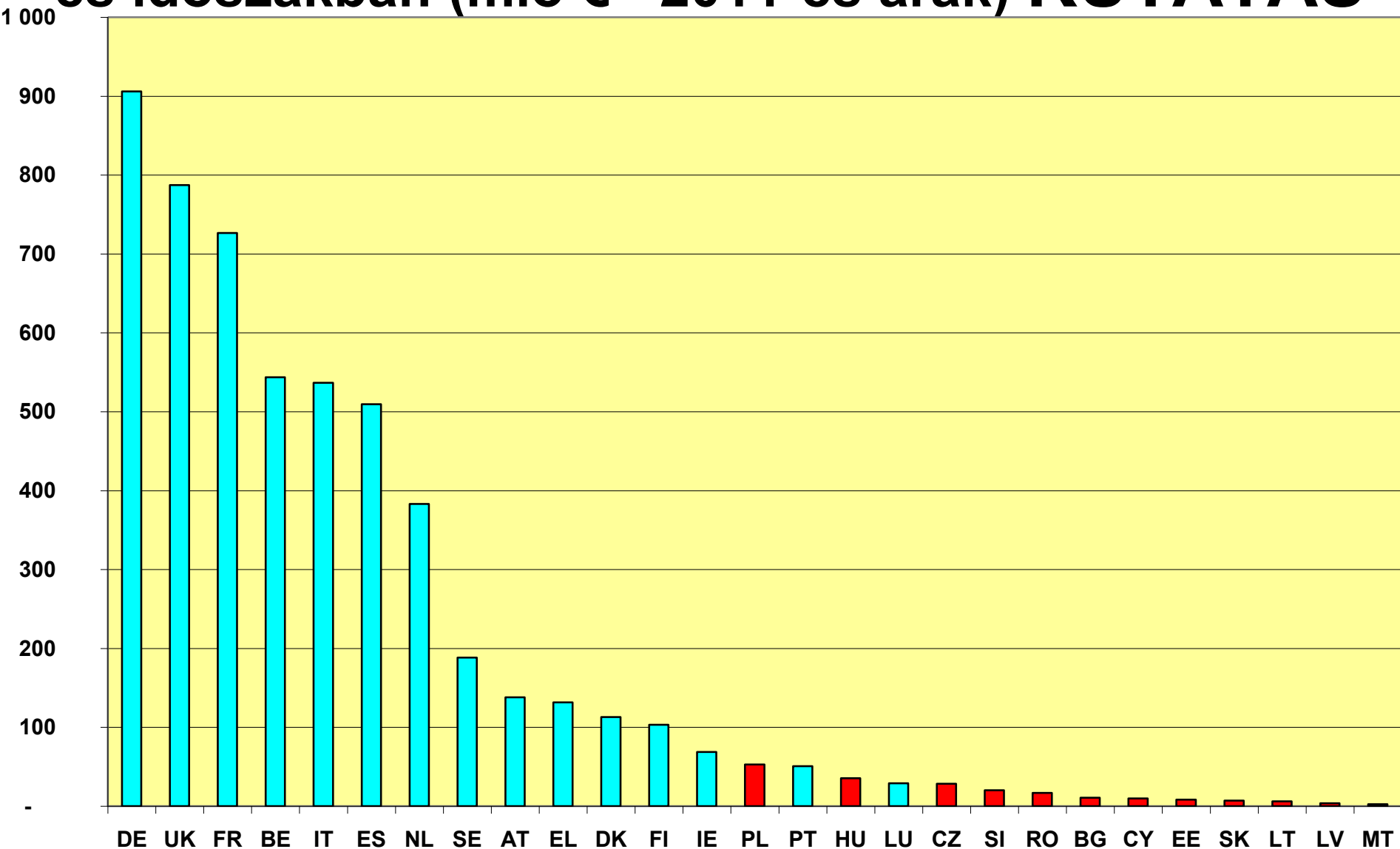


# Az EU-büdzs  évi átlagos kifizetései a 2007-2012-es id szakban (mio   - 2011-es  rak) **VERSK P**



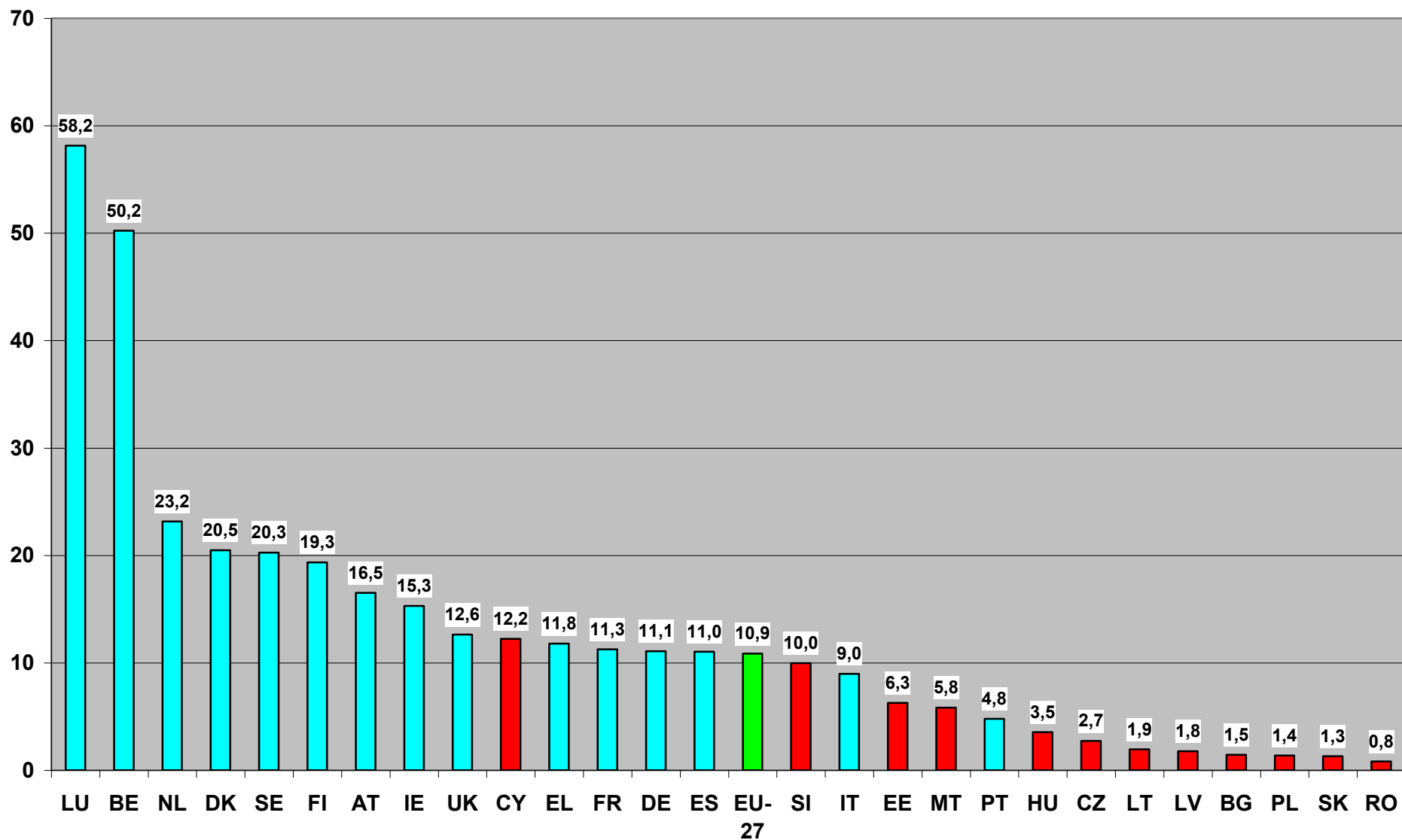
Forrás: Bizottság (web): EU expenditure and revenue [http://ec.europa.eu/budget/figures/interactive/index\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/budget/figures/interactive/index_en.cfm)  s Eurostat (web): HICP - inflation rate <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&tableSelection=1&labeling=labels&footnotes=yes&language=en&pcode=tec00118&plugin=1>; saját számítások

# Az EU-büdzsége évi átlagos kifizetései a 2007-2012-es időszakban (mio € - 2011-es árak) **KUTATÁS**



Forrás: Bizottság (web): EU expenditure and revenue [http://ec.europa.eu/budget/figures/interactive/index\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/budget/figures/interactive/index_en.cfm) és Eurostat (web): HICP - inflation rate <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&tableSelection=1&labeling=labels&footnotes=yes&language=en&pcode=tec00118&plugin=1>; saját számítások

# A 7. Keretprogram évi átlagos egy főre jutó kiadásai 2007-2012 között tagországonként (€, 2011-es árak)

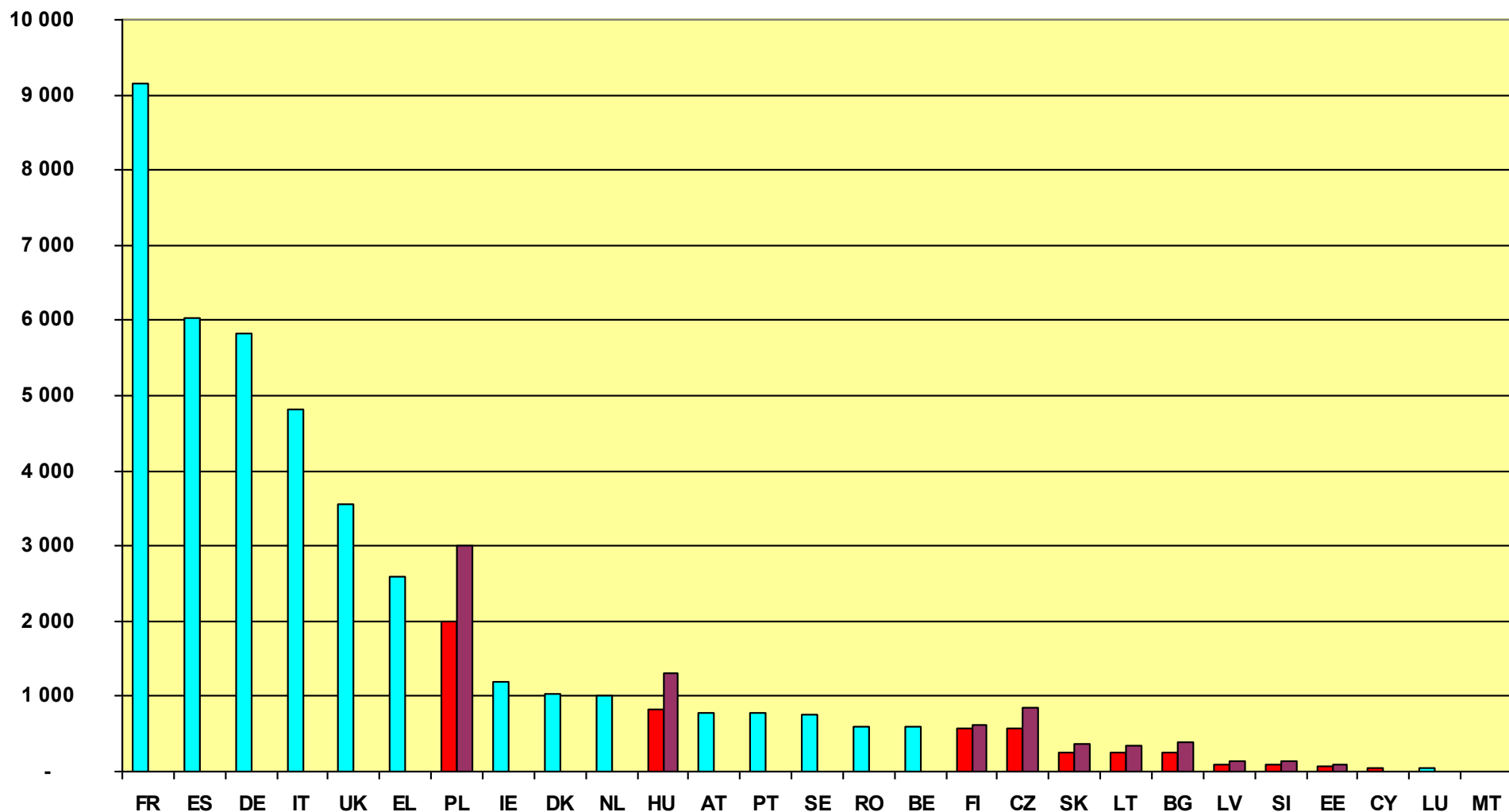


Forrás: EU Expenditure and revenue [http://ec.europa.eu/budget/figures/interactive/index\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/budget/figures/interactive/index_en.cfm); Eurostat – HICP Inflation rate

[http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=tec00118&plugin=1](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=tec00118&plugin=1;);

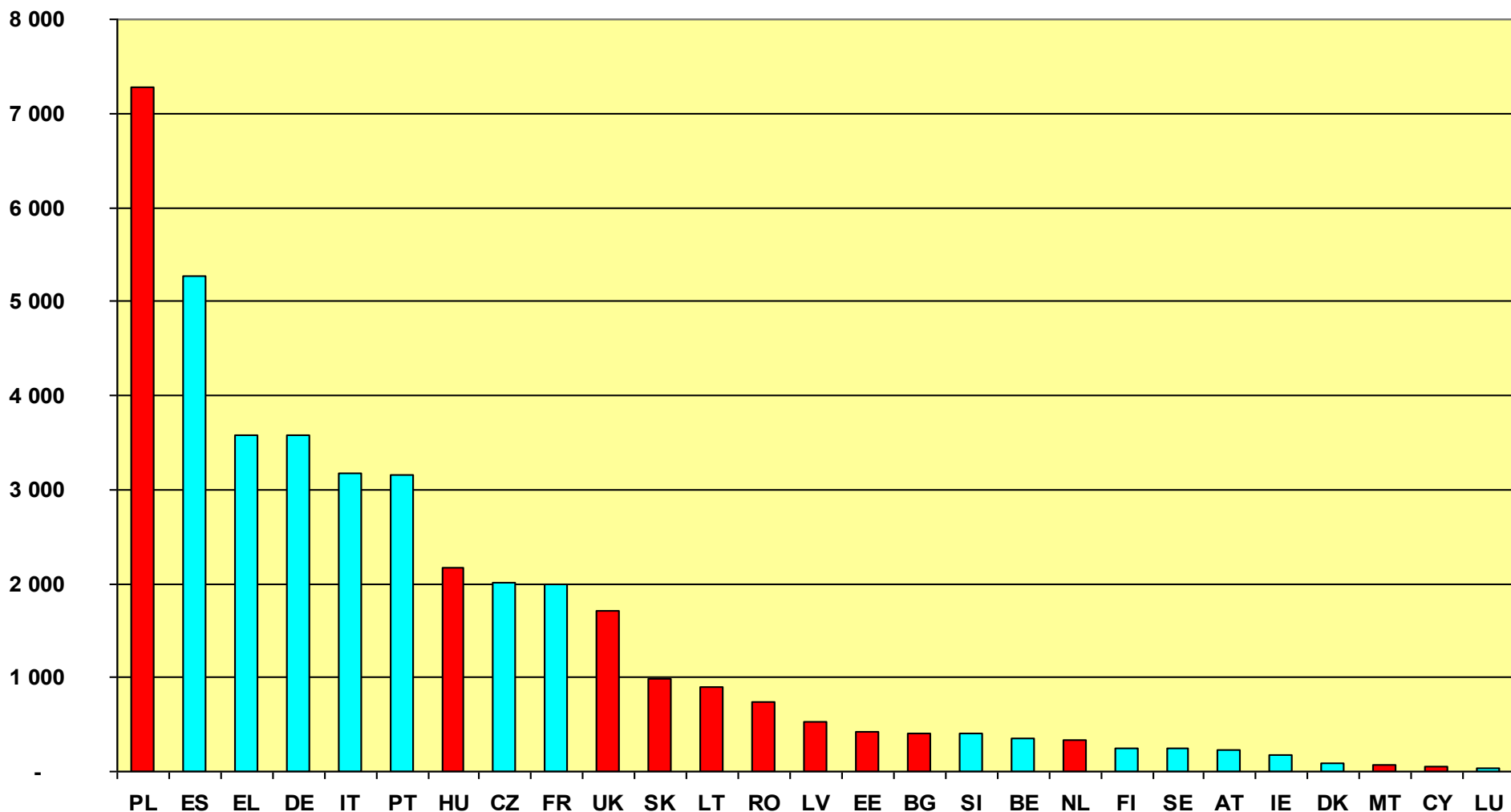
Eurostat – Population on 1 January <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tps00001> (Somai Miklós számításai)

# Az EU-büdzsége évi átlagos kifizetései a 2007-2012-es időszakban (mio € - 2011-es árak) **AGRÁR**



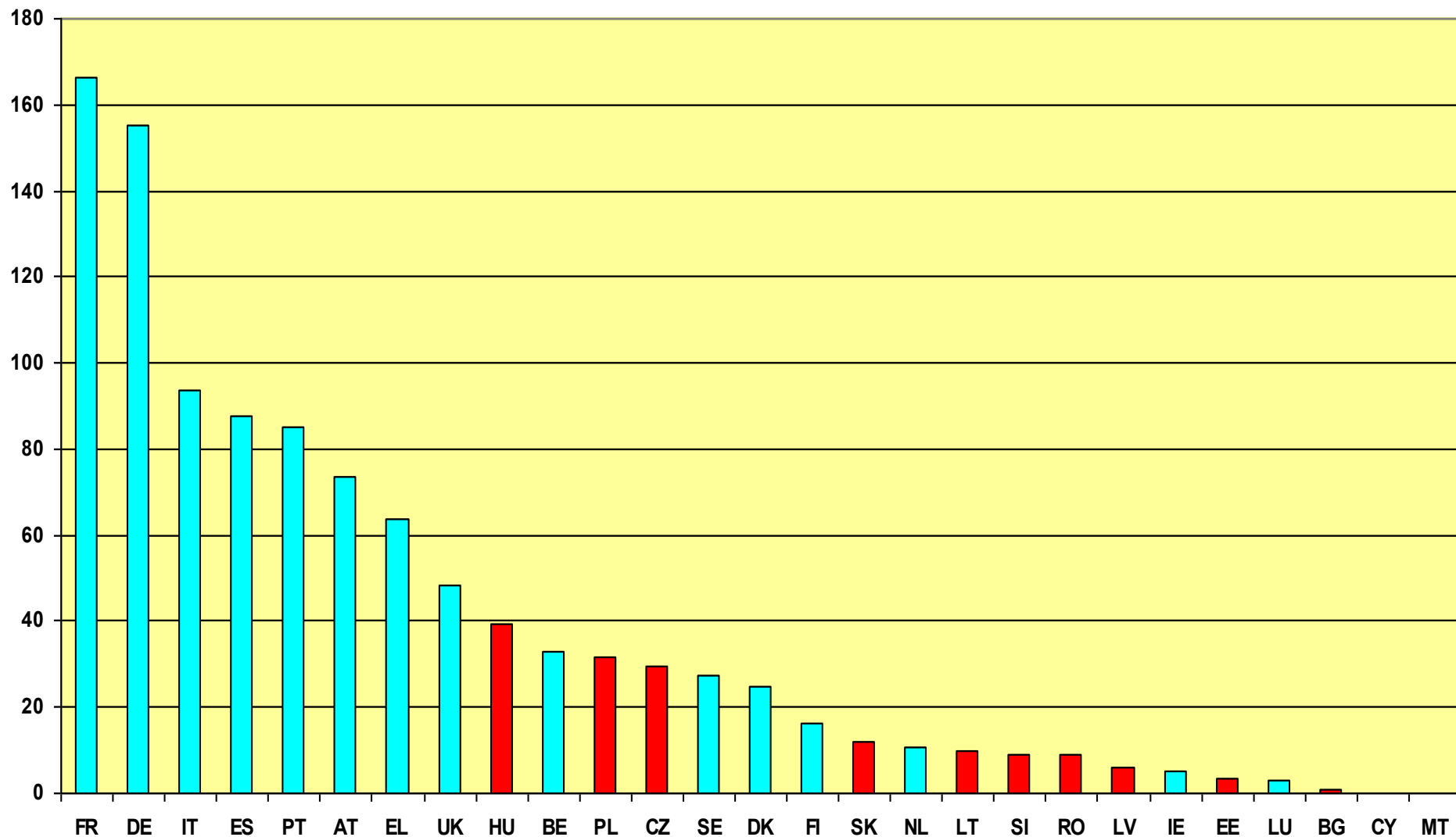
Forrás: Bizottság (web): EU expenditure and revenue [http://ec.europa.eu/budget/figures/interactive/index\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/budget/figures/interactive/index_en.cfm) és Eurostat (web): HICP - inflation rate <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&tableSelection=1&labeling=labels&footnotes=yes&language=en&pcode=tec00118&plugin=1>; saját számítások

# Az EU-büdzsége évi átlagos kifizetései a 2007-2012-es időszakban (mio € - 2011-es árak) **KOHÉZIÓ**

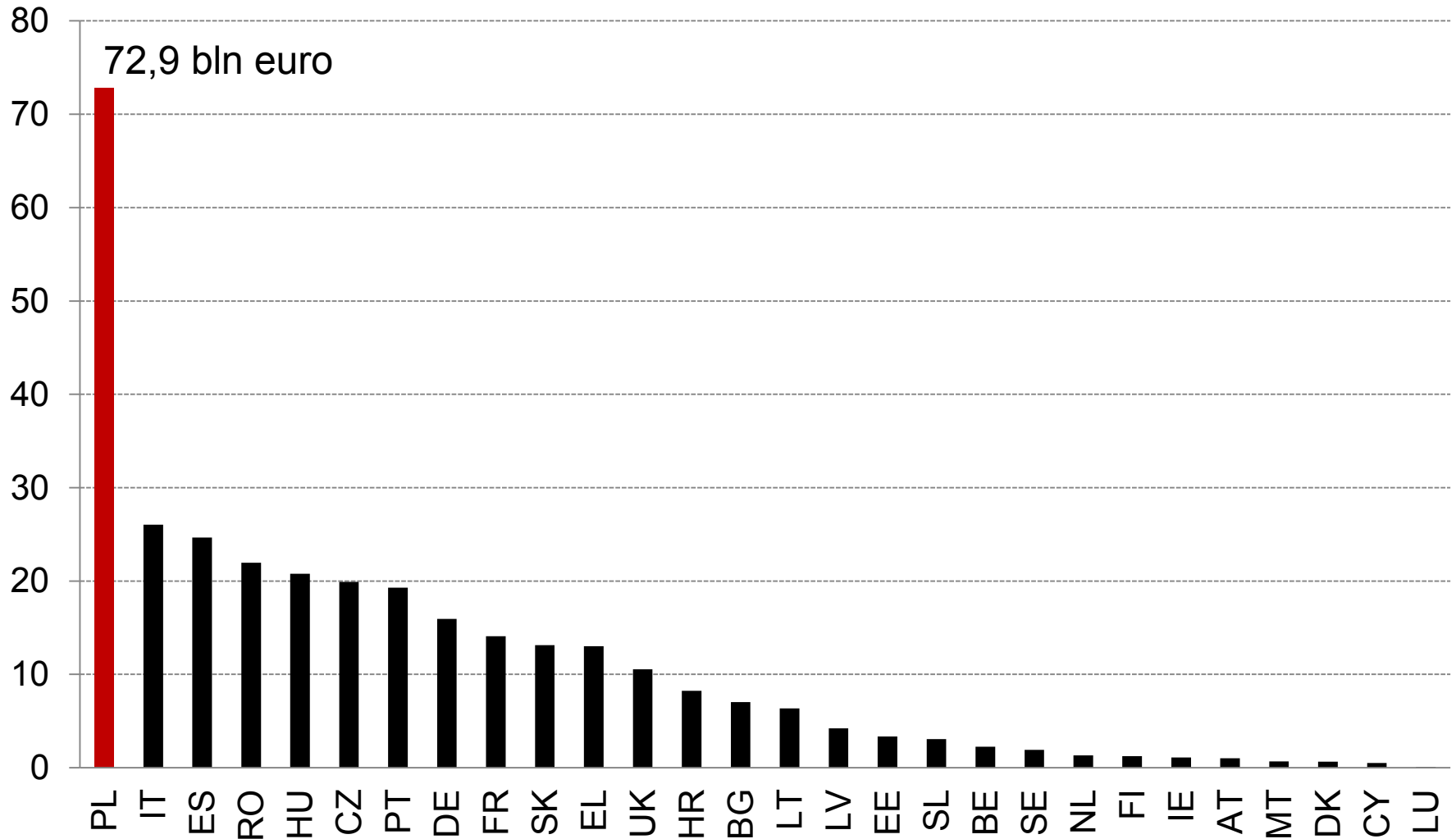


Forrás: Bizottság (web): EU expenditure and revenue [http://ec.europa.eu/budget/figures/interactive/index\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/budget/figures/interactive/index_en.cfm) és Eurostat (web): HICP - inflation rate <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&tableSelection=1&labeling=labels&footnotes=yes&language=en&pcode=tec00118&plugin=1>; saját számítások

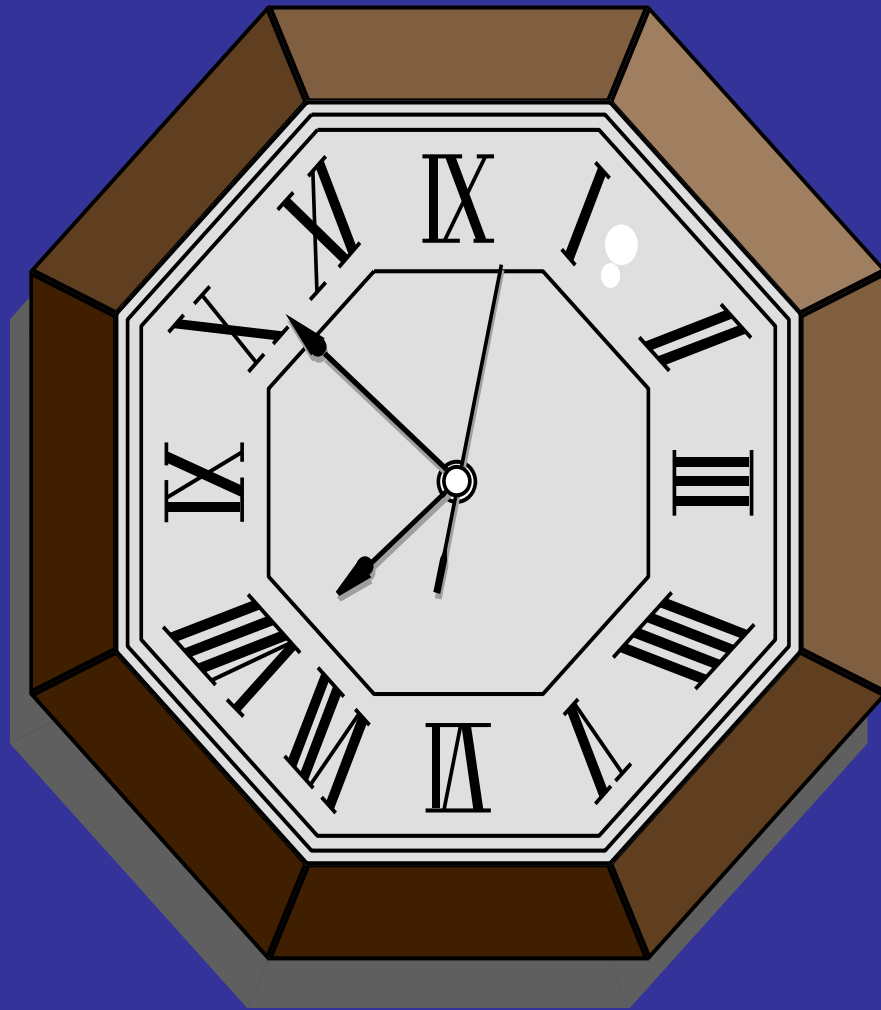
# Az EU-büdzsé évi átlagos kifizetései a 2007-2012-es időszakban (mio € - 2011-es árak) ETE



# Tagországok részesedése a Kohéziós



**Adam A. Ambroziak, Associate Professor, Warsaw School of Economics** előadása  
2013. november 25-én az **MFF 2014-2020: less money, less Europe? Prospects, interests, explanations** c. nemzetközi konferencián az MTA KRTK VGI-ben

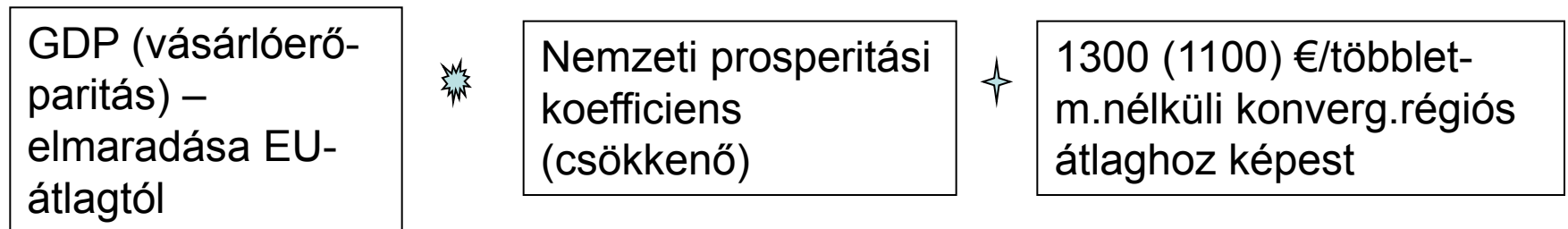
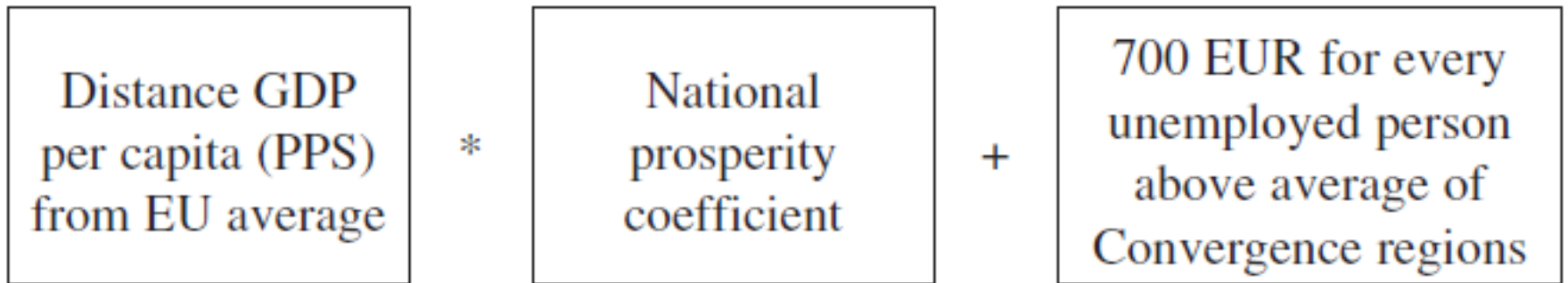


**Köszönöm a figyelmet!**



| Commitment appropriations                        | MFF<br>2014-<br>2020 | HvR<br>I. | HvR<br>II. | MFF<br>2007-<br>2013 | COM<br>(28) | % change of MFF 2014-20<br>from |            |                |             |
|--------------------------------------------------|----------------------|-----------|------------|----------------------|-------------|---------------------------------|------------|----------------|-------------|
|                                                  | bn €                 | bn €      | bn €       | bn €                 | bn €        | HvR<br>I.                       | HvR<br>II. | MFF<br>(07-13) | COM<br>(28) |
| <b>1. Smart and inclusive growth</b>             | 450                  | 462       | 460        | 446                  | 495         | -2,5                            | -2,0       | 0,9            | -9,0        |
| 1/a Competitiveness for growth and jobs          | 126                  | 153       | 140        | 91                   | 116         | -17,7                           | -10,0      | 37,3           | 8,7         |
| 1/b Economic, social and territorial cohesion    | 325                  | 309       | 320        | 355                  | 379         | 5,1                             | 1,6        | -8,4           | -14,3       |
| <b>2. Sustainable growth: natural resources</b>  | 373                  | 364       | 372        | 421                  | 386         | 2,4                             | 0,3        | -11,3          | -3,4        |
| <i>of which: market related expend. &amp; DP</i> | 278                  | 270       | 278        | 337                  | 283         | 3,0                             | 0,0        | -17,5          | -1,8        |
| <b>3. Security &amp; citizenship</b>             | 16                   | 18        | 17         | 12                   | 19          | -14,3                           | -6,0       | 26,9           | -16,6       |
| <b>4. Global Europe</b>                          | 59                   | 66        | 61         | 57                   | 70          | -10,6                           | -3,2       | 3,3            | -16,1       |
| <b>5. Administration</b>                         | 62                   | 63        | 63         | 57                   | 63          | -1,6                            | -1,6       | 8,0            | -2,4        |
| <b>Total commitment</b>                          | 960                  | 973       | 972        | 994                  | 1033        | -1,4                            | -1,2       | -3,44          | -7,1        |
| <i>as a percentage of GNI</i>                    | 1,00                 |           |            | 1,12                 |             |                                 |            |                |             |
| <b>Total payment</b>                             | 908                  |           |            | 943                  | 988         |                                 |            | -3,65          | -8,0        |
| <i>as a percentage of GNI</i>                    | 0,95                 |           |            | 1,06                 |             |                                 |            |                |             |
| <b>Total outside MFF</b>                         | 37                   | 38        | 39         | 41                   | 58          | -2,1                            | -5,3       | -9,5           | -36,9       |
| <b>of which: EDF</b>                             | 27                   | 27        | 27         | 27                   | 30          | 0,0                             | 0,0        | 0,6            | -11,0       |
| <b>Total MFF + Outside</b>                       | 997                  |           | 1011       | 1035                 | 1092        |                                 | -1,38      | -3,7           | -8,68       |
| <i>as a percentage of GNI</i>                    | 1,04                 |           |            | 1,17                 |             |                                 |            | -11,11         |             |

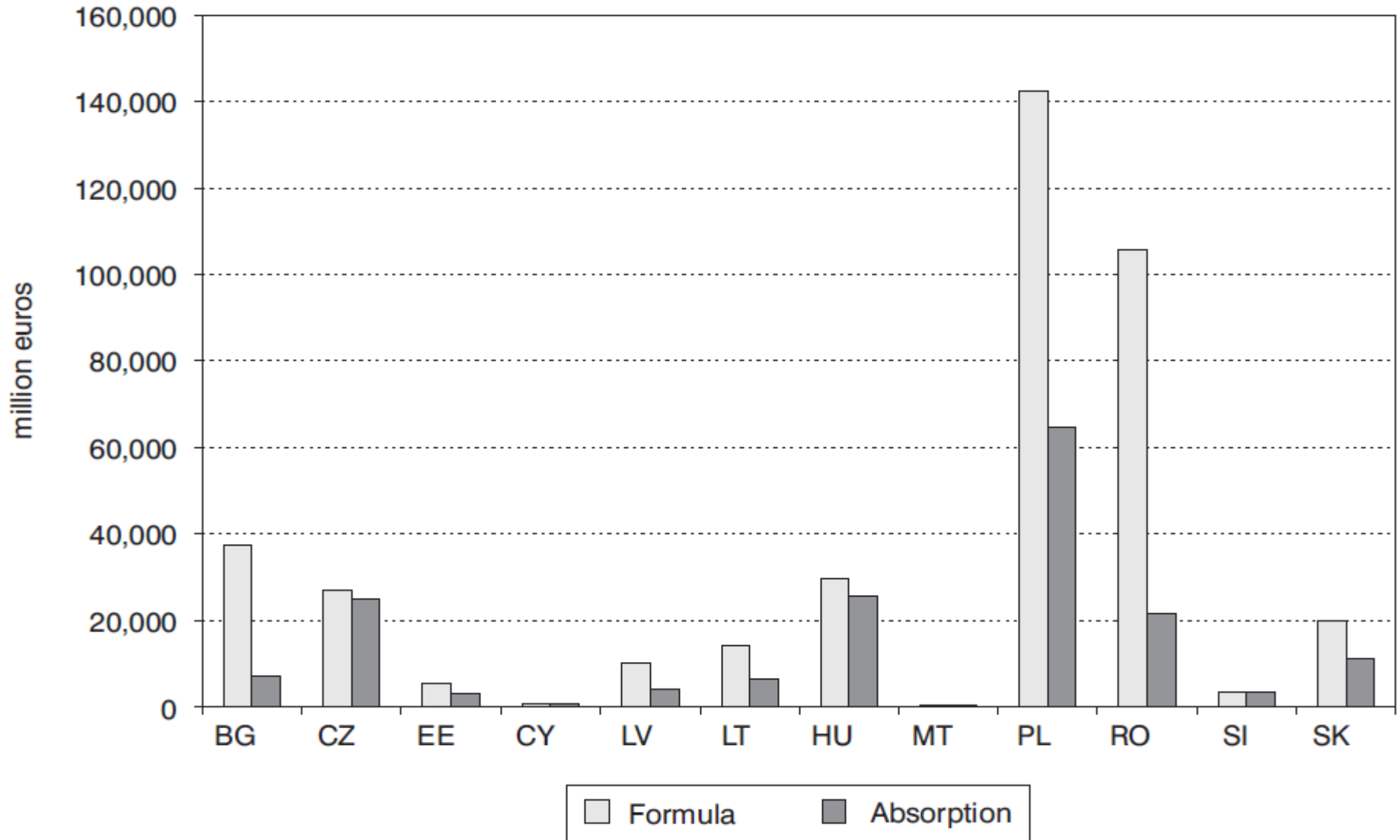
# Kohéziós pénzek felosztása



Képzettségi/iskoláztatási céloktól való távolság

\* Capping (csökkenő)

# A berlini formula alkalmazása 2007-2013 között



## CAP Direct Payments

### Single Payment Scheme

- Historical
- Dynamic hybrid
- Static Hybrid
- Regional

### Single Area Payment Scheme



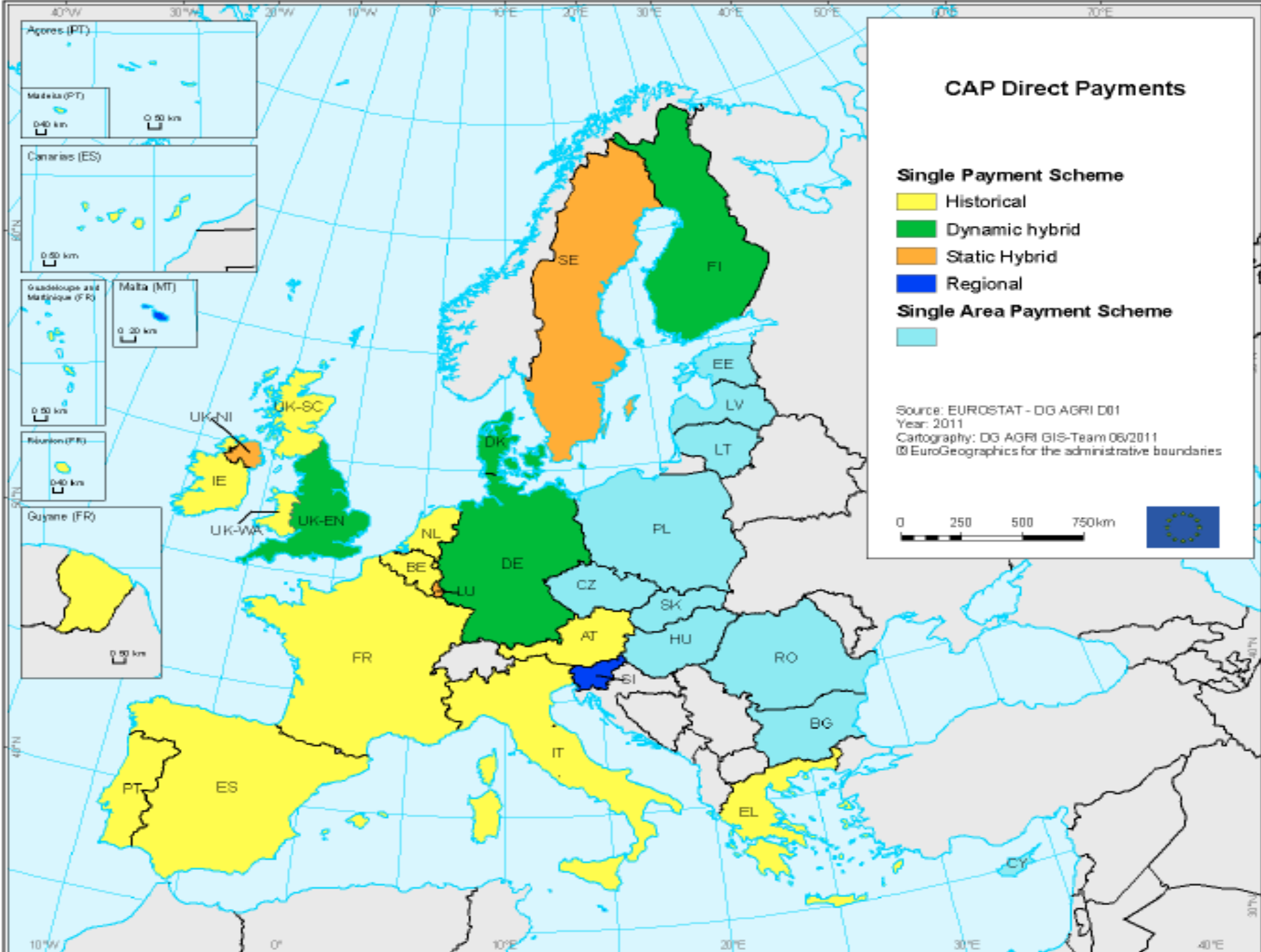
Source: EUROSTAT - DG AGRI D01

Year: 2011

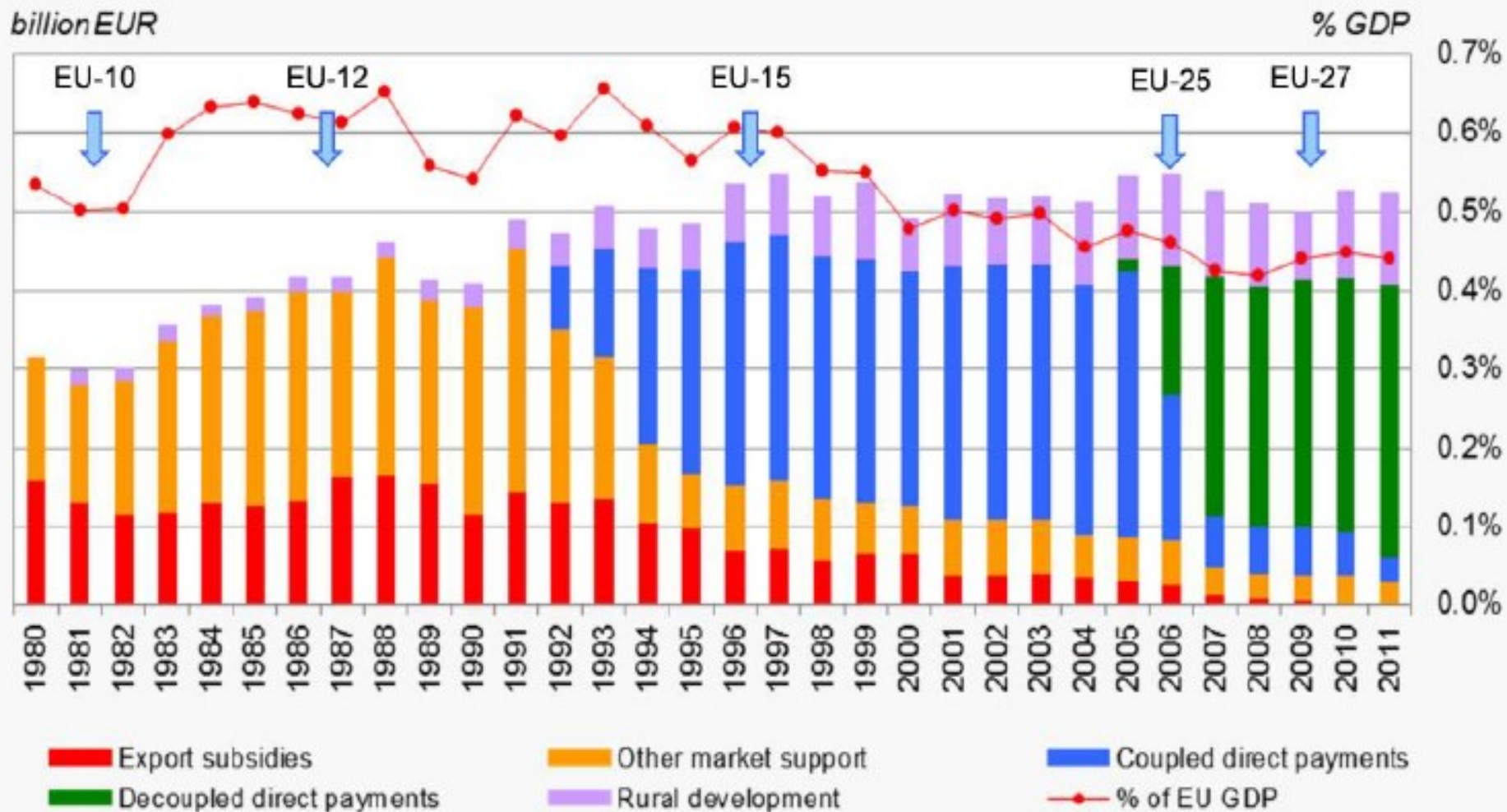
Cartography: DG AGRI GIS-Team 06/2011

© EuroGeographics for the administrative boundaries

0 250 500 750km



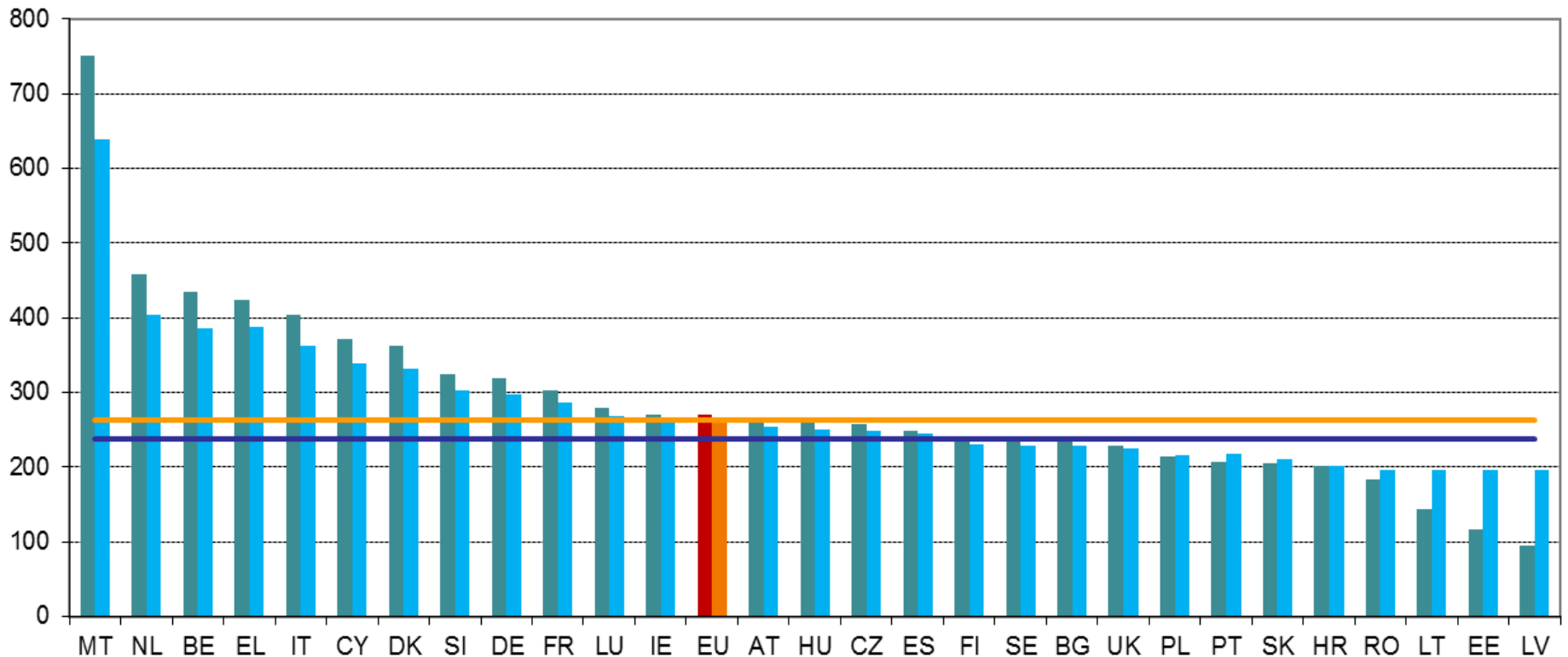
# A CAP-kiadások szerkezetének változása 1980-2011 között



# Redistribution of Direct Payments

*Closing one third of the gap between current level and 90% of the EU average and all MS reaching minimum level of aid by 2020*

EUR/ha (current prices)



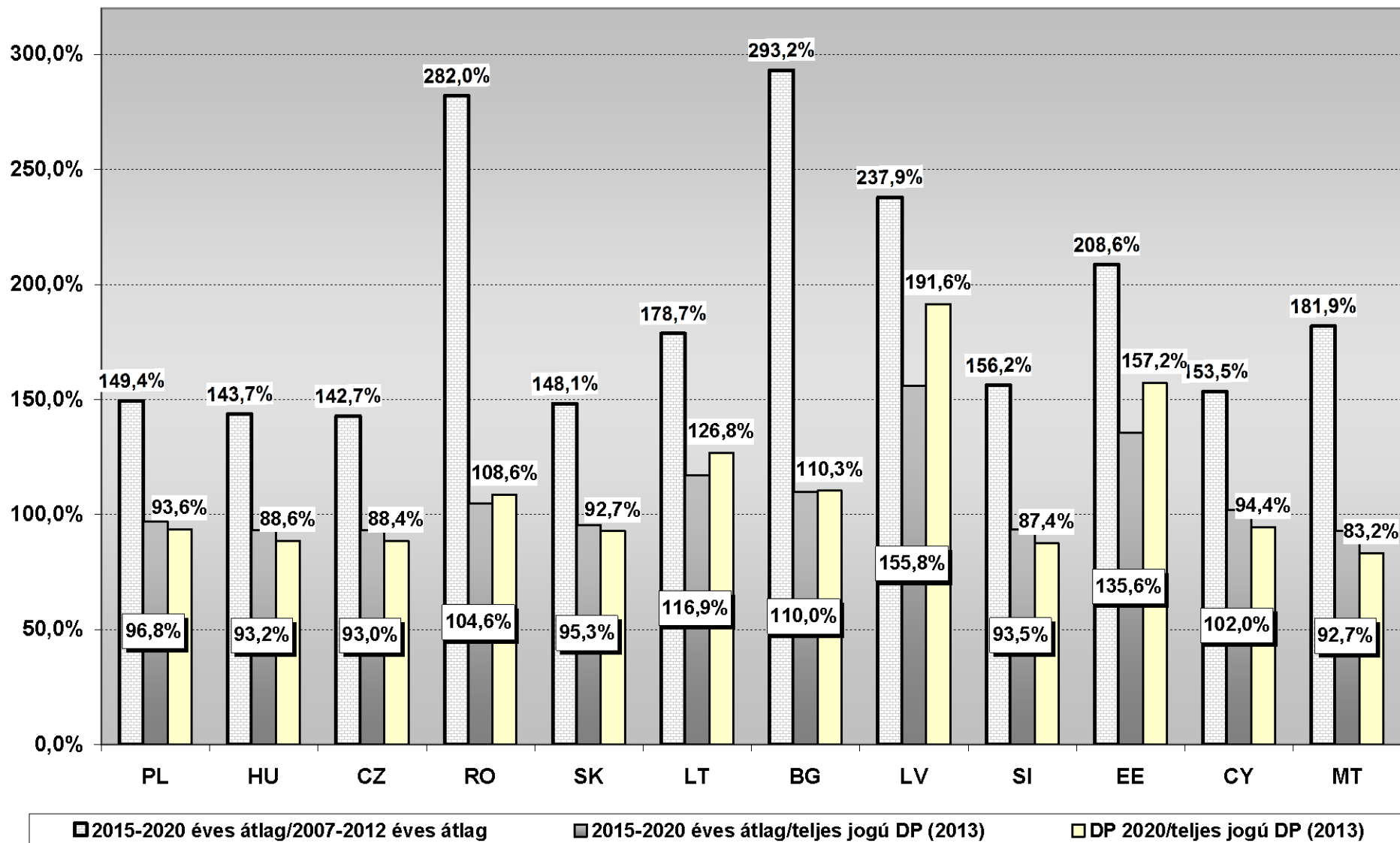
Baseline for CAP reform (EUR/ha)

CAP reform agreement (EUR/ha)

EU average - CAP reform agreement (EUR/ha)

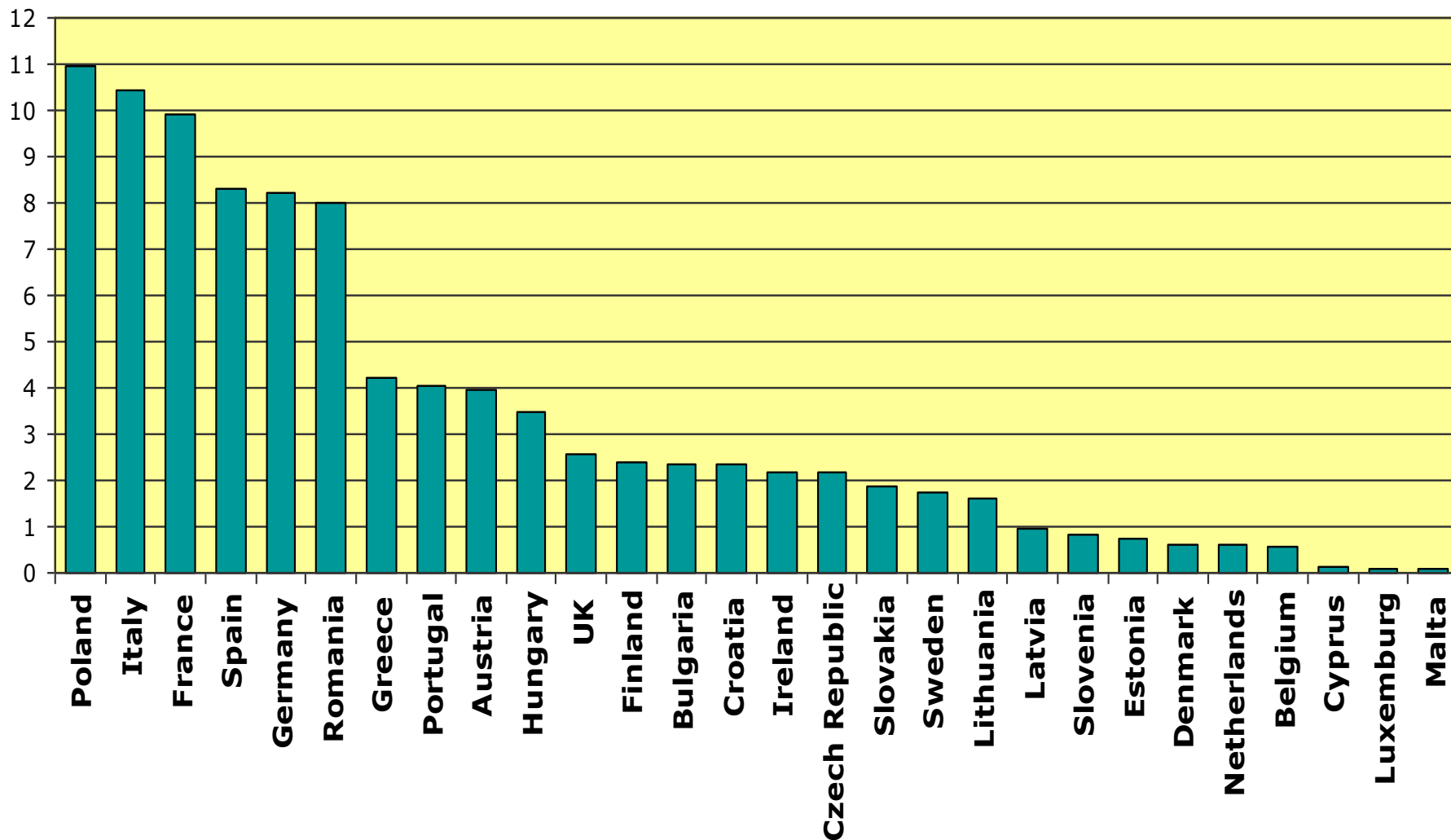
90% of EU average - CAP reform agreement (EUR/ha)

# A DP reálértékének változása az új (2014/20) MFF-ben a régihez (2007/13) képest az új tagállamokban (2011-es árak)



# Allocation of Rural Development 2014-2020

billion € (in current prices)



Source: DG Agriculture and Rural Development.

■ Allocation of Rural Development 2014-2020